

CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA
Br. UP II 07-30-5107-2/24
Podgorica, 28.11.2024. godine

CRNO
15.12.24
15.12.24

Kedojeva Jant
15.12.24
Donio Ivanović

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije je, rješavajući po žalbi Miodraga Nikolića, Narodnih heroja 10, Nikšić broj UP II 07-30-5107-1/24 od 08.10.2024. godine, izjavljene zbog povrede pravila postupka-nedonošenja rješenja Upravnog odbora JP Sportski centar Nikšić, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list Crne Gore, br.44/12 i 30/17) člana 129 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list Crne Gore", br. 056/14, 020/15, 040/16, 037/17) je na sjednici održanoj dana 28.11.2024. godine, donio:

RJEŠENJE

Žalba se usvaja.

Nalaže se Upravnom odboru JP Sportski centar Nikšić, da donese rješenje po zahtjevu za slobodan pristup informacijama Miodraga Nikolića od 18.09.2024. godine u roku od 15 dana od prijema rješenja.

Obrazloženje

Zbog povrede pravila postupka-nedonošenja rješenja Upravnog odbora JP Sportski centar Nikšić, podnositelj zahtjeva za pristup informaciji je uložio žalbu. U žalbi se navodi da je dana 18.09.2024. godine podnio zahtjev za pristup informacijama kojim je tražio dostavljanje kopije:- uvjerenja o položenom državnom ispitu aktuelnog direktora preduzeća Boška Draškovića. Predloženo je da Savjet Agencije sprovede postupak, usvoji žalbu i naloži donošenje rješenja po zahtjevu za slobodan pristup informacijama.

Nakon razmatranja spisa predmeta i žalbenih navoda Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana.

Član 35 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da se žalba protiv akta o zahtjevu za pristup informaciji može izjaviti zbog povrede pravila postupka, nepravilno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.

Član 31 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da je organ vlasti dužan da o zahtjevu za pristup informaciji donese rješenje i dostavi ga podnosiocu zahtjeva u roku od 15 dana od dana podnošenja urednog zahtjeva.

Član 38 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da je Agencija dužna da po žalbi na akt o zahtjevu za pristup informaciji donese rješenje i dostavi ga ponosiocu žalbe, u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe.

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dana 14.10.2024. godine na osnovu člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama podnijela prvostepenom organu zahtjev za dostavljanje Izjašnjenja br. 07-42-11439-1/24

i na osnovu člana 129 Zakona o upravnom postupku i zatražila dostavljanje izjašnjenja, uz navođenja razloga zbog čega prvostepeni organ nije u roku donio rješenje, odnosno akt, po podnijetom zahtjevu za slobodan pristup informacijama.

Prvostepeni organ u dopisu br. 07-42-11439-2/24 od 18.11.2024.godine ističe da žalilac u predmetnom zahtjevu ne navodi koji zakon nalaže obavezu da direktor mora u roku od godinu dana od dana stupanja na funkciju da položi državni ispit; da taj organ nije u posjedu tražene informacije niti zna da li je neki drugi organ u posjedu iste, pa je shodno članu 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, obavijestio podnosioca zahtjeva da nije u posjedu tražene informacije; da prvostepeni organ imajući u vidu odredbu člana 30 stav 1 nije mogao donijeti ni rješenje o odbijanju jer se isti ne odbija, budući da organ vlasti nije u njenom posjedu; da prvostepeni organ ne može donijeti rješenje kojim ne dozvoljava pristup traženoj informaciji jer nije u posjedu iste, jer takav slučaj zakon ne predviđa odnosno da Zakon o slobodnom pristupu informacijama ne sadrži pravnu mogućnost donošenja rješenja o odbijanju ako organ vlasti nije u posjedu tražene informacije; da je primjenom člana 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama obavijestio žalioca da ne posjeduje traženu informaciju.

Savjet Agencije je uvidom u spise predmeta utvrdio da prvostepeni organ nije imao opravdani razlog zašto nije u roku od 15 dana od prijema zahtjeva donio odluku i istu dostavio stranci, o čemu nema urednog dokaza u spisima predmeta. Iz ovog razloga je utvrđena povreda pravila postupka učinjena od strane prvostepenog organa, a na osnovu razmatranja spisa predmeta po izjavljenoj žalbi podnosioca zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Nadalje, Savjet Agencije je cijenio kao neosnovane navode prvostepenog organa da ukoliko ne posjeduje traženu informaciju ne može donijeti rješenje o odbijanju jer nema zakonskog osnova za to. Naime, član 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje: „ O zahtjevu za pristup informaciji ili ponovnu upotrebu informacija, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija ili njenom dijelu ili zahtjev odbija.” Član 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje: „ Rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, odnosno ponovnu upotrebu informacija sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, odnosno ponovna upotreba informacija.” Nadalje, prvostepeni organ pogrešno tumači i primjenjuje član 20 stav 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a koji propisuje da: „ Ukoliko organ vlasti nije u posjedu tražene informacije dužan je da, bez odlaganja, ako zna koji je organ nadležan za postupanje po zahtjevu za pristup informaciji, uputi zahtjev nadležnom organu vlasti i da o tome obavijesti podnosioca zahtjevu.” Kako u konkretnom, prvostepeni organ sam ističe da ne zna koji bi organ mogao biti nadležan za postupanje, a imajući u vidu sadržinu prednje citirane odredbe, Savjet Agencije nalazi da je prvostepeni organ nepravilno primijenio istu, jer u obavještenju na koje se poziva nije obavijestio žalioca o nadležnom organu kojem je prosljedio zahtjev.

U konkretnom predmetu, Upravni odbor JP Sportski centar Nikšić nije donio rješenje po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama Miodraga Nikolića od 18.09.2024. godine u zakonskom roku. Prvostepeni organ je prema članu 31 Zakona o slobodnom pristupu informacijama dužan da donese rješenje po podnijetom zahtjevu u zakonskom roku u roku od 15 dana od dana prijema ovog rješenja.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 129 Zakona o upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

Pravna pouka: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema rješenja podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore.

Predmet obradila: **Anđela Fušić** – Pravni savjetnik - kontrolor u Odsjeku za slobodan pristup informacijama _____ *AF*

Dostavljeno:

- Upravnom odboru JP Sportski centar Nikšić
- Miodrag Nikolić
- Odsjeku za pristup informacijama
- a/a

SAVJET AGENCIJE

Predsjednik, mr Željko Rutović



Rutović